



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L 242 / 23. 5. 2023

L 231, 260, 184, 217, 119

Nr. 5981/2023

19. MAI. 2023

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,**
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 10 mai 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**

L 242 / 2023

1. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 53/2003 privind Codul Muncii (Bp. 159/2023);*

L 231 / 2023

2. *Propunerea legislativă privind restituirea contribuțiilor de asigurări sociale în cazul nevalorificării plății acestora datorită neîndeplinirii vocației la plata pensiei (Bp. 143/2023);*

L 260 / 2023

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 282/2005 privind organizarea activității de transfuzie sanguină, donarea de sânge și componente sanguine de origine umană, precum și asigurarea calității și securității sanitare, în vederea utilizării lor terapeutice (Bp. 175/2023, L. 260/2023);*

L 184 / 2023

4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 90/2023);*

L 217 / 2023

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (Bp. 124/2023);*

L 119 / 2023

6. *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (Bp. 13/2023, L. 119/2023).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 27 / 23.5.2023

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul senator PNL Florin-Vasile Cîțu împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp.124/2023**)

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul diminuării cotei de impunere aplicabilă veniturilor sub formă de dividende de la 8% la 5% și diminuarea, pentru anumiți contribuabili, a bazei de calcul a contribuției de asigurări sociale.

Astfel, se propune revenirea parțială la regimul fiscal anterior adoptării *Ordonanței Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare*.

II. Observații

1. Precizăm că, prin *Ordonanța Guvernului nr.16/2022*, s-au adus o serie de modificări și completări *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*, în scopul respectării angajamentelor din Planul Național de Redresare și Reziliență în domeniul reformei fiscale cu privire la reducerea etapizată a stimulentele fiscale excesive, eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal în ceea ce privește impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii.

Actul normativ a avut în vedere și necesitatea asigurării resurselor bugetului general consolidat, inclusiv prin majorarea cotei de impozit pentru veniturile sub formă de dividende, de la 5% la 8% și modificarea bazelor de calcul pentru contribuțiile sociale obligatorii în cazul veniturilor extrasalariale.

Ordonanța Guvernului nr.16/2022 a fost aprobată cu modificări și completări de Parlamentul României prin *Legea nr.370/2022*, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1228 din 20 decembrie 2022, iar măsurile din domeniul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii adoptate prin această ordonanță și care fac obiectul propunerii legislative au rămas nemodificate în cadrul dezbaterilor parlamentare.

Modificarea cadrului legal fiscal actual, astfel cum este prevăzut în inițiativa legislativă, conduce la anularea scopului și obiectivelor *Ordonanței Guvernului nr.16/2022*, și periclitează îndeplinirea angajamentelor asumate de Guvernul României cu privire la legislația fiscală, conform Componentei C8. „*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*”, respectiv Reforma R4 – “*Revizuirea cadrului fiscal*” din Planul Național de Redresare și Reziliență.

2. Referitor la pct. 1 și 5 din inițiativa legislativă, care vizează reducerea cotei de impozitare a dividendelor de la 8% la 5%, în cazul veniturilor obținute de persoanele fizice rezidente și nerezidente, precum și de persoanele juridice străine, precizăm următoarele:

- prin aplicarea unor cote diferite de impozitare a dividendelor se instituie o măsură discriminatorie pentru impozitul pe dividende datorat de contribuabili, întrucât pentru dividendele obținute de persoanele fizice rezidente și nerezidente, precum și de persoanele juridice străine, cota de impozit va fi de 5% conform măsurilor propuse de inițiativa legislativă, iar pentru dividendele plătite persoanelor juridice române, cota de impozit este de 8%, conform legislației actuale în vigoare.

Menționăm că, potrivit art.3 lit.a) din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal*, unul din principiile fiscalității este neutralitatea măsurilor fiscale în raport cu diferitele categorii de investitori și capitaluri, cu forma de proprietate, asigurând prin nivelul impunerii condiții egale investitorilor, capitalului român și străin.

De asemenea, precizăm că dividendele reprezintă venituri realizate de acționarii/asociații persoanei juridice, iar persoana juridică ce plătește dividendele realizează doar reținerea la sursă a impozitului, în contextul în care reținerea la sursă reprezintă o metodă de colectare a impozitelor.

3. Referitor la pct.2-4 din propunerea legislativă, menționăm următoarele:

La pct. 2 din inițiativa legislativă, respectiv la modificarea prevederilor alin.(17) al art.147 din *Legea nr.227/2015*, precizăm că Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), Casa Națională de Pensii Publice, Casa Națională de Asigurări Sociale de Sănătate și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, utilizează informațiile cuprinse în „*Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate*” (formularul 112), potrivit atribuțiilor legale în domeniul administrării impozitului pe venit și a valorificării contribuțiilor sociale obligatorii.

Astfel, apreciem că era necesar ca aceste instituții să elaboreze în continuare actul normativ referitor la modelul, conținutul și modalitatea de depunere a acesteia, întrucât cunosc atât aspectele tehnice specifice administrării, cât și necesitățile practice în procesul de valorificare a informațiilor.

În acest context, Ministerul Finanțelor, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, precum și Ministerul Sănătății își păstrează atributul de participare ca instituții avizatoare, pe baza suportului legislativ.

Reglementările în vigoare au în vedere prevederile art.342 alin.(1) și alin.(5) din *Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală*, potrivit cărora:

”(1) *Formularele necesare și instrucțiunile de utilizare a acestora privind administrarea creanțelor fiscale de către organul fiscal central, precum și orice norme sau instrucțiuni necesare aplicării unitare a prezentului cod se aprobă prin ordin al președintelui A.N.A.F. [...]*

(5) *Ordinele președintelui A.N.A.F., cu caracter normativ, emise în temeiul Codului fiscal, Codului de procedură fiscală, precum și a altor reglementări din domeniul de competență al Ministerului Finanțelor*

Publice se supun, în mod obligatoriu, avizării acestui minister. Avizul Ministerului Finanțelor Publice este un aviz conform”.

Totodată, potrivit art.7 lit.B) pct.24 din Hotărârea Guvernului nr.520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, aceasta, ca parte a atribuțiilor în domeniul fiscal, ”elaborează modelul și conținutul formularelor utilizate pentru administrarea fiscală, precum și instrucțiunile de completare a acestora”.

De asemenea, menționăm că Ministerul Finanțelor este instituție cu rol de sinteză, care aplică Programul de guvernare și contribuie la elaborarea și implementarea strategiei în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice, asigurând utilizarea pârgھیilor financiare, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

Din punct de vedere tehnic, menționăm că aspectele referitoare la plafonul de 24 de salarii minime brute pe țară, care a fost eliminat în cadrul pct. 3 referitor la art.148 și a pct. 4 referitor la art.151 alin.(17) și alin.(19¹) din propunerea legislativă, se regăsesc reglementate și la art.151 alin.(3¹)¹ și alin.(6¹)² din Codul fiscal în vigoare, asupra cărora nu se intervine.

În acest context, precizăm că modificările propuse la punctele 2 – 4 din propunerea legislativă nu au fost argumentate.

Cu titlu general, precizăm că inițiativa legislativă nu cuprinde prevederi referitoare la data intrării în vigoare a acestora și nici dispoziții tranzitorii, ceea ce face inaplicabilă soluția legislativă propusă, având în vedere regimul fiscal reglementat pentru veniturile obținute de persoanele fizice.

¹ (3¹) Persoanele fizice care realizează venituri din activitățile prevăzute la art. 137 alin. (1) lit. b) și b¹), din una sau mai multe surse și/sau categorii de venituri, cu excepția celor care realizează venituri din drepturi de proprietate intelectuală sau în baza contractelor de activitate sportivă, pentru care impozitul se reține la sursă de către plătitorul de venit, depun declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, prevăzută la art. 122, până la termenul de 25 mai inclusiv al anului următor celui pentru care se stabilește contribuția datorată, dacă realizează venituri peste plafoanele prevăzute la art. 148 alin. (2), după caz.

² (6¹) Contribuabilii care realizează venituri din drepturi de proprietate intelectuală sau venituri în baza contractelor de activitate sportivă, pentru care s-au aplicat prevederile alin. (6), contribuția reținută de către plătitorul de venit fiind aferentă unei baze de calcul mai mici decât nivelul a 24 de salarii minime brute pe țară, iar nivelul venitului net sau brut, după caz, cumulativ realizat este cel puțin egal cu 24 de salarii minime brute pe țară, au obligația depunerii declarației prevăzute la alin. (3¹), în vederea stabilirii contribuției de asigurări sociale aferente unei baze de calcul egale cu venitul ales care nu poate fi mic decât nivelul a 24 de salarii minime brute pe țară în vigoare în anul pentru care se datorează contribuția. În acest caz, contribuția reținută de către plătitorul de venit este luată în calcul la stabilirea contribuției de asigurări sociale datorate de către respectivii contribuabili.

4. În contextul activităților din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, Ministerul Finanțelor are ca angajament în domeniul fiscal, revizuirea cadrului de impozitare existent în România, conform Componentei C8. „*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*”, respectiv Reforma R4 – Revizuirea cadrului fiscal.

Obiectivul general al revizuirii este de a permite României să îmbunătățească competitivitatea, asigurând în același timp sustenabilitatea fiscală și obiectivele de mediu.

De asemenea, aceasta ar trebui să aducă un sistem fiscal mai echitabil, mai eficient, mai simplu și mai transparent, capabil să susțină mai bine economia și să faciliteze conformarea de către contribuabili, precum și eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal.

Astfel, se urmărește reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, în principal pentru impozitul pe venit și contribuțiile sociale, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice.

Semnalăm că revizuirea legislației fiscale conform Componentei C8. „*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*” – R4 Revizuirea cadrului fiscal, parte a Planului Național de Redresare și Reziliență, ar trebui să aibă un impact pozitiv de 0,5% asupra PIB, față de media perioadei 2019-2020, începând cu anul 2025.

5. Măsurile fiscale propuse prin inițiativa legislativă generează efecte negative atât asupra veniturilor bugetare aprobate pentru anul 2023, cât și pe termen mediu, astfel:

- propunerea de reducere a cotei de impozitare a dividendelor plătite către persoanele fizice de la 8% la 5% conduce la un impact negativ asupra veniturilor bugetului de stat de -1,8 miliarde lei în anul 2023;

- propunerea de modificare a bazei anuale de calcul a CAS pentru persoanele fizice care desfășoară activități independente, în sensul revenirii la plafonul anual de 12 salarii minime brute pe țară, față de plafonul actual de 12 salarii și respectiv 24 salarii, conduce la un impact bugetar negativ de circa -0,07 miliarde lei în anul 2024.

Precizăm că efectele estimate asupra veniturilor bugetare generate de măsurile aprobate în domeniul fiscal prin *Ordonanța Guvernului nr.16/2022*, se regăsesc în veniturile bugetare proiectate și aprobate pentru anul 2023, prin legile bugetare anuale. Evaluarea veniturilor bugetare pentru anul 2023 și pe termen mediu a avut la bază proiecția principalilor

indicatori macroeconomici 2022-2026 (prognoza de toamnă 2022), elaborată de Comisia Națională de Strategie și Prognoză.

Din punct de vedere al efectelor bugetare, pe termen scurt, cadrul legislativ actual, aprobat în domeniul fiscal pentru anul 2023, se va reflecta în evoluția încasărilor din anul curent.

Menționăm că, potrivit prevederilor *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, Ministerul Finanțelor întocmește raportul semestrial privind situația economică și bugetară.

Considerăm că aplicarea prevederilor generează efecte negative asupra veniturilor bugetare.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ


PRIM-MINIȘTRU

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului